

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' בתשרי התשפ"א  
23/09/20  
סימוכין: 329965

### פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 23/09/2020

#### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

#### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 13/08/20  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/08/20  
הוחזר למשרד להבהרות ביום 23/08/20  
הוגש פעם נוספת על ידי המשרד ביום 16/09/20  
השלמות מהמשרד ביום 16/09/20  
השלמות נוספות מהמשרד ביום 23/09/20

בקשה מס': 652967

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עמותת סיוע לנשים ונערות נגד אלימות לצורך הקמת מקלט נוסף לנשים וילדיהן נגד אלימות, לתקופה שמיום 01/11/20 ועד ליום 30/06/24 על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:  
11,328,240 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני שר האוצר לאשר התקשרות בפטור מחובת מכרז עם עמותת סיוע לנשים ונערות נגד אלימות מכח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/11/20 ועד ליום 30/06/24 תשומת לב המשרד לאמור בסעיפים 7 ו-8 להלן.

#### הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) מבקש הרחבת התקשרות עם עמותת סיוע לנשים ונערות נגד אלימות (להלן – העמותה).
2. המשרד התקשר עם העמותה לצורך הפעלת מקלט לנשים נפגעות אלימות וילדיהן, מכוח מכרז פומבי (179/2018), עבור התקופה שמיום 01.07.2019 ועד ליום 30.06.2024, בהיקף כולל של 15,447,600 ש"ח כולל מע"מ, כאשר למשרד קיימת אופציה להארכת ההתקשרות לחמש שנים נוספות.
3. המשרד מפעיל כיום 14 מקלטים לנשים נפגעות אלימות וילדיהן על ידי 10 ספקים, מתוכם 2 מקלטים ייעודיים לנשים ערביות, 2 לנשים דתיות חרדיות, 2 לאוכלוסייה מעורבת יהודית וערבית ו-2 המטפלים בנשים עם מתבגרים. המקלטים מספקים מענה ללמעלה מ-650 נשים מידי שנה.
4. המקלטים המיועדים לנשים דתיות וחרדיות והמקלטים המיועדים לאוכלוסייה מעורבת (נשים יהודיות וערביות) הינם בתפוסה מלאה ויש צורך לתת מענה דחוף לנשים וילדיהן שהינם בסיכון גבוה.
5. לאור זאת, פנה המשרד לכל הספקים שמפעילים היום את המקלטים מתוקף המכרז בבקשה שיציעו הרחבה של ההתקשרות הקיימת להפעלת 2 מקלטים נוספים: האחד לנשים דתיות וחרדיות והשני לאוכלוסייה מעורבת. בקשה זו נוגעת למקלט לאוכלוסייה מעורבת (ניסיונות איתור מבנה מתאים למקלט לנשים חרדיות עדין נמשכים). לצורך ההפעלה של המקלט המעורב התקבלו שתי הצעות, האחת של העמותה עמה מבוקש להתקשר כעת, והשנייה לא עמדה בדרישות לעניין תנאי הנגישות והזמינות.
6. צוין כי המשרד נדרש לתת לעמותה זמן להתארגנות ומשכך תחילת ההתקשרות מבוקשת החל מיום 01.11.2020. עם זאת יש דחיפות לאשר את הבקשה עוד קודם לכן, על מנת שהעמותה תדע שאכן עליה להתחיל להיערך.
7. ההתקשרות מתבצעת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקודמת מכח המכרז. באשר לתקופת ההתקשרות הרי שנמסר שהספק הסכים לספק את השירותים רק אם הם יסופקו לשלוש שנים לפחות, היינו עד סוף אוקטובר 2023. מכיון שההתקשרות עם יתר המקלטים צפויה להסתיים בסוף יוני 2024, בקש המשרד לאחד את מועד סיום ההתקשרות כדי לאפשר לקבל החלטה על יציאה למכרז לגבי כל

המקלטים. וועדת הפטור ממליצה להותיר לשקול דעת המשרד האם לפעל לפיצול התקופה, כך שחלק מההתקשרות מנובמבר 2023 ועד יוני 2024 יהיה באופציה.

8. הבקשה הוגשה לפי תקנה 3(4) ואולם הבקשה אינה עומדת בתנאי התקנה- אין צורך בשמירה על אחידות המחייבת התקשרות דווקא עם הספק הזה, ולראיה המשרד פנה לכמה ספקים לצורך קבלת הצעות. עמדת ועדת הפטור היא שהיה על המשרד לפעול לפרסום פומבי להזמנה להציע מענה מתאים למקלטים, ולא לפנות רק לזוכים במכרז הקודם. ואולם לאור הנסיבות המיוחדות ונדירות ובכלל זה נושא ההתקשרות ודחיפותו, ממליצה ועדת הפטור לאשר את הבקשה לפי תקנה 3(28). **יודגש כי המלצה זו ניתנת על בסיס התחייבות המשרד שלא תבוקש הארכת התקשרות, וכי ככל שהצורך במקלט ימשיך, יצא המשרד למכרז.**
9. כאמור, מעבר לבקשה הנוכחית צפויה להגיע בקשה נוספת למקלט לנשים חרדיות, והיא תידון בנפרד לכשתגיע לוועדת הפטור.
10. גב' עפרי לוי, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
גב' מירב קדם

  
מר יובל רז



ו' בתשרי התשפ"א  
24 בספטמבר 2020  
י.מ. 2020-2419

אל:

מר יובל רז - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

**הנדון: אישור החלטת ועדת הפטור בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993**

ביום 23 בספטמבר 2020 החליטה ועדת הפטור על מתן פטור מביצוע מכרז לצורך התקשרות עם עמותת סיוע לנשים ונערות נגד אלימות לשם הפעלת מקלט לנשים מוכות, לתקופה שמיום 1 בנובמבר 2020 ועד ליום 30 ביוני 2024, וזאת בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

לאחר שעיינתי בהחלטה האמורה, שוכנעתי שהתקיימו נסיבות מיוחדות ונדירות שמצדיקות מתן פטור ממכרז, כאמור בפרוטוקול ועדת הפטור. אשר על כן, אני מאשר את החלטת ועדת הפטור המצורפת, והכל בהתאם להוראות תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.

בברכה,  
ישראל כ"ץ

העתק:

מר רוני חזקיהו - החשב הכללי, משרד האוצר

עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי, משרד האוצר

עו"ד מיכל עקביה - המשנה ליועץ המשפטי, משרד האוצר